



Република Србија
Основни суд у Јагодини
Су-І-1-23/16
28.01.2016. године
ЈАГОДИНА

Председник Основног суда у Јагодини, Мирјана Јовановић, након разматрања извештаја о раду овог суда за 2015.годину и утврђеног броја нерешених стarih предмета у свим судским одељењима, на основу чл.12.Судског пословника, дана 28.01.2016.године, доноси

**ПРОГРАМ
РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА
ОСНОВНОГ СУДА У ЈАГОДИНИ ЗА 2016.ГОДИНУ**

**I
АНАЛИЗА**

На основу годишњег извештаја о раду Основног суда у Јагодини за 2015.годину, утврђено је следеће чињенично стање:

Да је Основни суд у Јагодини, на почетку извештајног периода за 2015.годину, имао 7.680 предмета, од чега стarih по датуму пријема иницијалног акта (у даљем тексту стarih) 2.641, а да је закључно са 31.12.2015.године, остало нерешено 7.028 предмета, од чега стarih 2.096 предмета, што представља 29,82% од нерешених предмета.

По материјама однос нерешених и стarih предмета у означеном периоду је:

У кривичној материји "К" од укупно нерешених 544 предмета, остало је у раду 131 стари предмет, па стари предмети чине 24,08%, од укупно нерешених предмета.

У грађанској материји :

"П" - од укупно нерешених 1.453 предмета, остало је у раду 301 стари предмет, па стари предмети чине 20,71% од укупно нерешених предмета.

"П1" - од укупно нерешених 271 предмет, остало је у раду 53 стари предмета, па стари предмети чине 19,55% од укупно нерешених предмета.

"П2" - од укупно нерешених 276 предмета, остало је у раду 15 старих предмета, па стари предмети чине 5,43% од укупно нерешених предмета.

У извршној материји :

"Ив" - од укупно нерешених 1.379 предмета, остало је у раду 982 стара предмета, па стари предмети чине 71,21% од укупно нерешених предмета.

"И" - од укупно нерешених 1.944 предмета, остало је у раду 527 старих предмета, па стари предмети чине 27,10% од укупно нерешених предмета.

У ванпарничкој материји :

"О" - од укупно нерешених 573 предмета, остало је у раду 58 старих предмета, па стари предмети чине 10,12% од укупно нерешених предмета.

"Р1" - од укупно нерешених 38 предмета, остало је у раду 12 старих предмета, па стари предмети чине 31,57% од укупно нерешених предмета.

"Р2" - од укупно нерешених 20 предмета, остало је у раду 1 стари предмет, па стари предмети чине 5% од укупно нерешених предмета.

,,Р3" - остало нерешено 15 предмета, од чега старих 3 предмета, па стари предмети чине 20% од укупно нерешених предмета.

Према извештају за период од 01.01.-31.12.2015.године, старосна структура предмета Основног суда у Јагодини, који су са 31. децембром 2015.године остали нерешени по материјама је:

У кривичној материји "К" од укупно нерешених 131 старих предмета, у овој материји, има 24 предмета који су старији од 5 година, од чега је 1 предмет старији од 10 година, док је 107 старијих од 2 године, а млађих од 5 година.

У парничкој материји: **"П"** од укупно нерешених 301 старих предмета, у овој материји има 5 предмета који је старији од 10 година, 61 предмет који су старији од 5 година а млађих од 10 година, док је 235 предмета старијих од 2 године, а млађих од 5 година.

У материји радних спорова: **"П1"** од укупно 53 нерешених старих предмета, у овој материји нема старијих од 10 година, 9 предмета који су старији од 5 година а млађи од 10 година, док је 44 предмета старијих од 2 године, а млађих од 5 година.

У материји "П2" од укупно 15 нерешених старих предмета, у овој материји има 1 који је старији од 5 година, док је 14 старијих од 2 године, а млађих од 5 година.

У извршној материји:

"Ив" - од укупно нерешених 982 стара предмета, у овој материји има 7 предмета који су старији од 10 година, 422 предмета који су старији од 5 година а млађих од 10 година, док је 553 старијих од 2 године, а млађих од 5 година.

"И" - од укупно нерешених 527 стarih предмета, у овој материји има 4 предмета старијих од 10 година, 138 предмета који су старији од 5 година а млађих од 10 година, док је 385 старијих од 2 године, а млађих од 5 година.

У ванпарничкој материји:

"О" - од укупно нерешених 58 стarih предмета, у овој материји има 1 предмет старији од 10 година, 14 предмета који су старији од 5 година а млађи од 10 година, док је 43 предмета старијих од 2 године, а млађих од 5 година.

"Р1" - од укупно нерешених 12, стarih предмета у овој материји има 1 предмет старији од 5 година, 11 предмета који су старији од 2 године, а млађи од 5 година.

"Р2" - у овој материји има укупно 1 нерешен стари предмет, и он је старији од 2 године, а млађи од пет година.

„Р3“ - у овој материји је остало нерешено 3 стара предмета, а који су старији од 2 године, а млађи од 5 година.

II

ЦИЉЕВИ И ПРИНЦИПИ ПРОГРАМА

Основни суд у Јагодини има 20 судија и сви се предмети суде у седишту суда. У Рековцу суд има Пријемну канцеларију.

Циљ доношења овог Програма је увођење и примена мера ради благовременог обављања послова у суду у складу са Јединственим програмом решавања стarih предмета у Републици Србији и Судским пословником и одговарајућим позитивноправним прописима из области уређења судова и о судијама, као и поштовање рокова прописаних процесним законима. Циљ је да се у разумном року на ефикасан и доступан начин, уз поштовање људских права у поступку, реше сви предмети и допринесе јачању поверања грађана у суд и владавину права.

У имплементацији Програма примењују се мере и технике за успешније решавање стarih предмета и спречавање њиховог настанка радом на убрзању судских поступака.

За период до 31.12.2016. године, суд доноси следеће конкретне циљеве:

- Смањење укупног броја нерешених starih предмета у кривичној материји који су старији од 2 године, а млађи од 5 година, за 80% у односу на број нерешених

старих предмета са 31.12.2015.године и то смањење од 20% до 1. априла 2016.године, смањење од 20% до 1. јула 2016.године, смањење од 20% до 1. октобра 2016.године и од 20% до 31.децембра 2016.године.

- Смањење укупног броја нерешених старих предмета у грађанској материји (осим извршне материје) који су старији од 2 године, а млађи од 5 година, за 20% у односу на број нерешених старих предмета са 31.12.2015.године, и то смањење од 5% до 1. априла 2016.године, смањење од 5% до 1. јула 2016. године, смањење од 5% до 1. октобра 2016. године и смањење од 5% до 31.децембра 2016.године.
- Смањење укупног броја нерешених старих предмета у извршној материји који су старији од 2 године, млађи од 5 година за 20% у односу на број нерешених старих предмета са 31.12.2015.године, и то смањење од 5% до 1. априла 2016.године, смањење од 5% до 1. јула 2016.године, смањење од 5% до 1. октобра 2016.године и смањење од 5% до 31.децембра 2016.године.
- Потпуно окончање свих најстаријих предмета у кривичној, грађанској и извршној материји који су старији од 5 година и старији од 10 година, а затечених са 31.12.2015.године.
- Окончање свих предмета у свим материјама, који су у току 2016.године постали стари.
- Смањење укупног броја старих предмета за 25% на нивоу суда, затечених на дан 31.12.2015.године а решавање 100% предмета по свим материјама који су током 2016.године постали стари.
- Ефикасно управљање новопримљеним предметима.
- Избегавање кашњења у поступку.
- Убрзање судских поступака.

Ш

МЕРЕ И ТЕХНИКЕ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРОГРАМА

A) Формирање и рад тимова за решавање старих предмета

1) Председник суда, односно судија који је по годишњем распореду задужен за спровођење и праћење Програма старих предмета и председници свих одељења дужни су да формирају своје стручне тимове или да наставе рад са тимовима формираним 2015.године.

2) Тим разматра старе предмете, састаје се са судијама, дискутује о предметима и даје препоруке у вези корака који се могу предузети у циљу њиховог решавања. Тим никада не даје препоруку која се тиче саме одлуке у предмету. Судије које суде у предметима би требало да се са стручним тимом састану бар једном месечно, а ако је то могуће једном у две недеље.

Б) Улога писарнице и мере којима се реализује Програм и спречава повећање броја старих предмета

1) Писарница је дужна да сачини списак старих предмета и то предмета старих закључно са 31.12.2015.године. У односу на тај списак, писарница је дужна да по свакој материји предмете евидентира по хронолошком реду, укључујући број предмета, основ спора, датум када је предмет заведен у суду, тренутну фазу у којој се предмет налази.

- За предмете који постају стари током 2016.године, водиће се посебна евиденција и сваког месеца на списку те посебне евиденције додавати предмети по свим материјама који постају стари.

- Код обе врсте предмета а то су предмети стари закључно са 31.12.2015.године и предмети који су током 2016.године постали стари, на омоту списка, поред пословног броја, означиће се и година пријема иницијалног акта (на пример П1 2/11 (2010)).

2) Приликом разврставања и расподеле предмета поштовати члан 421.Судског пословника, па судска писарница у складу са одлуком председника суда, у ситуацији када стари предмети треба да постану предмет нове расподеле, дужна је да се стара да се старим предметима равномерно задужују све судије.

3) Вршити спајање предмета у кривичној материји у којима су истоветни окривљени, а према могућности у зависности од фазе поступка.

4) Шефови одељења писарнице овог суда списак старих предмета по правним областима и већима, из АВП програма, на крају сваког тромесечја доставиће председнику суда, свим председницима већа и управитељу судске писарнице.

5) Списак из тачке 4. овог става биће предмет разматрања на првој наредној седници свих судија.

6) Сви стари предмети на омотима ће бити означени штамбиљем "Стари предмет" а за предмете старије од 5 и 10 година и ознаком у црвеној боји, ради лакшег праћења.

7) Према евиденцији писарнице, сваког месеца до 5-тог у месецу, све судије које имају стари предмете, дужне су да на посебно одређеном образцу, који је као образац бр.2 саставни део овог Програма, дају податке о сваком старом предмету и то о броју предмета под којим је предмет заведен у уписнику приликом пријема и свим каснијим променама у пословном броју, датуму завођења иницијалног акта, врсти предмета, датуму и врсти последње радње када је у предмету предузета, датуму заказивања и врсти следеће радње. У образац се уноси разлог због кога поступак толико траје, односно разлог који је утицао на дужину трајања поступка, те које радње ће судија предузети како би се поступак окончao и по могућности навести временски оквир потребан за окончање поступка.

8) Препорука је да судије у циљу боље припреме суђења и ефикаснијег решавања предмета користе подсетнике у виду техника успешног управљања поступком у виду образца који су саставни део овог Програма (прилози 3 – 5).

9) Управитељ судске писарнице има обавезу да води своју посебну евиденцију о кретању најстаријих и старих предмета, те да Председнику суда доставља редовне усмене извештаје једном у 15 дана, а писмене извештаје истовремено са месечним и тромесечним извештајима о раду суда. Тромесечни извештај је на образцу број 1, који је саставни део овог Програма.

10) Референти-уписничари судске писарнице имају обавезу да се према старим предметима односе са посебном пажњом у погледу свих рокова, а посебно рокова предвидене и евиденције који не могу бити дужи од 15 дана.

11) На погодан начин, у оквиру овим Програмом предвиђених мера, у складу са посебном ознаком, тј. штамбиљем којим је стари предмет означен, ради лакшег праћења означиће се и доставнице и повратнице које се на те предмете односе, како би се скренула пажња на те предмете.

12) Старе предмете потребно је заказивати сваког месеца са стављањем у предвиденцију тих предмета на 15 дана пре дана одржавања рочишта односно претреса, како би се достава благовремено проверила.

13) Уколико је то могуће у одговарајућој врсти предмета треба предузети мере за спровођење поступка медијације односно окончање поступка поравнањем, споразумом о признању кривице и другим начинима мирног решавања спора.

14) Благовремено управљати предметима и вршити концентрацију доказа у складу са законом, тако да се поступак заврши са минималним бројем рочишта.

15) Ради реализације овог програма и у циљу јачања и учвршћивања процесне дисциплине нужно је стриктно примењивати одредбе позитивних процесних закона које се односе на спречавање злоупотребе процесних овлашћења, тако да се рочишта одлажу само у изузетним случајевима и из законских разлога.

16) Примена овог програма и смањење старих предмета не сме утицати на квалитет одлука, ефикасност поступака и решавања предмета у којима је тужба или други иницијални акт заведен у овом суду после 1. јануара 2015. године.

17) У редовним месечним, тромесечним, полугодишњим и годишњим извештајима стари предмети имају се посебно исказивати.

18) У складу са финансијским могућностима обезбедиће се даља обука судија и судског особља у свим областима које могу допринети ефикаснијем раду суда.

19) У циљу ефикаснијег вођења поступка и квалитетније и брже израде одлука а у складу са финансијским могућностима обезбедиће се проширење и примена информационо комуникационе технологије у раду суда, уз примену електронске комуникације.

В) Доставна служба

1) Управитељ писарнице ће се старати о обуци и стручном усавршавању достављача и упућивати их на правилно разумевање и правилну примену одговарајућих процесних закона ради правилне доставе и исти ће надгледати процес рада достављача. Предузеће све мере да се санкционишу неажурне и неправилне доставе од стране судских достављача, а све судије су дужне да пријаве неправилности које се јављају у достави посебно по старим предметима. Оставља се могућност да се размотри и достава судских позива и других докумената путем електронске поште.

2) Ради бржег и ефикаснијег решавања старих предмета, достављање треба вршити преко судских достављача у свим старим предметима, а ако то није могуће онда када је прва достава преко поште била неуспешна. На захтев судије који поступа у старом предмету, судском достављачу може по одобрењу председника суда бити омогућена и употреба службеног возила, а достава се може вршити преко МУП-а или на други начин сходно одредбама ЗКП-а или ЗЛП-а.

3) Доставна служба је дужна да стриктно поступа приликом уручења у складу са процесним законом и Судским пословником, и да заједно са службом експедиције поште води прецизну евидентију о задужењу и раздужењу поште.

4) Нужно је стриктно примењивати процесне одредби закона, које се односе на достављање, а судски достављачи су дужни да се са посебном пажњом ангажују у погледу достављања писмена у старим предметима, тако што ће благовремено и уколико је потребно више пута покушавати достављање и о евентуалним проблемима морају благовремено обавештавати поступајућег председника већа, односно судију.

5) У циљу ефикасне и правилне доставе писмена председници одељења, судија овлашћен за спровођење и праћење старих предмета и управитељ судске писарнице одржаваће редовне месечне, а по потреби и ванредне, састанке са свим запосленима који раде у оквиру службе за доставу у суду.

Г) Сарадња са спољним институцијама

1) Суд ће одржавати комуникацију са спољним институцијама, чије активности утичу на рад суда, и то са полицијом, тужилаштвом, јавним правобраништвом, управама затвора, локалном адвокатском комором, поштом, центрима за социјални рад и сл., а динамиком по потреби. Састанцима суда са представницима једне или више таквих институција присуствују и председници одговарајућих одељења суда. Размотрите се и потписивање Протокола о сарадњи са спољним институцијама.

IV

ПОСЕБНЕ МЕРЕ ЗА РЕШАВАЊЕ СТАРИХ ИЗВРШНИХ ПРЕДМЕТА

Имајући у виду број утврђених нерешених старих предмета извршења поред напред наведених мера предузимају се посебне мере за смањење броја **старих извршних предмета**, и то:

1) Посебна евиденција о нерешеним предметима извршења уз свакодневно сравњивање из електронских уписника и исказивање трајања поступка преко 2, преко 5 и преко 10 година, на обрасцу који представља саставни део овог Програма. (Прилог број 6)

2) Месечно прегледање евиденције свих извршних предмета.

3) Слање предмета са ознаком “И” и “Ив” ради истовременог решавања предмета по предлозима истог извршног повериоца против истог извршног дужника.

4) На најефикаснији начин примењивати могућности које пружају одредбе ЗИО, а које се односе на утврђивање података о спроведном извршењу принудним путем преко НБС и исплатне благајне послодавца дужника, делимично наплаћених потраживања, те обавеза да се у свим предметима од надлежних служби по службеној дужности прибави подatak о радном статусу извршног дужника.

5) У потпуности користити информационо – техничке могућности у погледу евиденције предмета и достављања захтева надлежним службама ради прибављања неопходних података.

6) Од великих поверилаца на унапред припремљеним обрасцима најмање једном у три месеца тражити обавештење да ли су намирени у свом потраживању и да ли је евентуално извршни дужник закључио споразум о измирењу дуга.

Ради праћења спровођења мера за решавање старих предмета извршења и отклањање застоја у решавању истих формира се посебан тим.

Састанци тима одржавају се једном месечно, на којима су поред чланова тима по потреби дужни присуствовати и сви извршитељи овог суда и остали запослени у извршном одељењу и другим службама суда, а ради разматрања месечних извештаја о старијим предметима и реализације мера и анализе постигнутих резултата.

V

ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА

Председник суда ће месечно пратити и вршити надзор над спровођењем овог програма ради његове измене и допуне, односно ради евентуалног обустављања његовог даљег спровођења.

Судски тим за смањење броја старих предмета се састаје најмање једном у три месеца ради разговора о кварталном извештају писарнице о стању међу старијим предметима, и о извештајима судских одељења, да би направио нову стратегију за смањење броја старијих предмета, и да би предложио измене годишњег плана и/или кварталних и годишњих циљева постављених у вези смањења броја старијих предмета.

Све судије дужне су да благовремено обавештавају председнике одељења у којима поступају и председника суда о свим застојима и проблемима које уоче при раду на предметима и у реализацији овог програма.

Наведене мере овог програма имају се примењивати на све старе предмете овога суда и то на предмете затечене на дан 31.12.2015.године, као и предмете који током 2016.године постану стари.

Са садржином програма упознати све судије и запослене овог суда.

ОСНОВНИ СУД У ЈАГОДИНИ, дана 28.01.2016.године.

